УТВЕРЖДАЮ

Председатель региональной тарифной комиссии Ставропольского края

С.Г.Губский

15 ноября 2018 г.

ПРОТОКОЛ № 52

заседания правления региональной тарифной комиссии Ставропольского края

г. Ставрополь 15 ноября 2018 г.

Председательствует – Губский С.Г., председатель региональной тарифной комиссии Ставропольского края.

Присутствуют:

члены правления: Войтенко Н.И., Гладких О.В., Гусева М.В., Каштанова Н.А., Котов Е.В., Рязанова И.В., Сапунов Д.Н.

Отсутствуют члены правления: Гочияев С.С.

Кворум для проведения заседания имеется.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

О внесении изменений в постановление региональной тарифной комиссии Ставропольского края от 27 декабря 2017 г. № 65/9 «Об установлении стандартизированных тарифных ставок, ставок за единицу максимальной мощиости и формул для расчета размера платы за технологическое присоединение энергопринимающих уетройств заявителей к объектам электросетевого хозяйства территориальных сетевых организаций Ставропольского края на 2018 год»

Информирует: Маслова Юлия Владимировна – консультант отдела мониторинга инвестиционных программ и регулирования платы за технологическое присоединение.

На заседании правления присутствовали представители от:

Филиала ПАО «МРСК Северного Кавказа» – «Ставропольэнерго» Головина Елена Анатольевна – заместитель начальника – начальник отдела методологии и взаимодействия с РРО Департамента тарифообразования по доверенности № 167 от 02.10.2018, Кузнецов Павел Михайлович – главный

эксперт отдела методологии и взаимодействия с РРО Департамента тарифообразования по доверенности № 166 от 02.10.2018 г.

Письма о проведении заседания правления поступили от:

АО «Невинномысская электросетевая компания», письмо от 14.11.2018 № 2092/02;

ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро», письмо от 12.11.2018 № 03-3639;

АО «Георгиевские городские электрические сети», письмо от 12.11.2018 № 01-07/1143;

филиала «Северо-Кавказский» АО «Оборонэнерго», письмо от 13.11.2018 № СКФ/100/3857;

ГУП СК «Корпорация развития Ставропольского края», письмо от 08.11.2018 № 18/1223;

филиала «Железноводские электрические сети» ООО «КЭУК», письмо от 14.11.2018 № 495;

АО «Ставропольские городские электрические сети», письмо от 09.11.2018 № 06/2958;

ООО «Газпром энерго» Северо-Кавказский филиал, письмо от 12.11.2018 № 52-52-07/2210;

АО «Ессентукская сетевая компания», письмо от 12.11.2018 № 1524;

МУП г. Буденновска «Электросетевая компания», письмо от 13.11.2018 № 1584;

ОАО «Пятигорские электрические сети», письмо от 14.11.2018 № 3108/09;

АО «Кисловодская сетевая компания», письмо от 14.11.2018 № 738.

СЛУШАЛИ:

Маслову Ю.В., которая доложила следующее.

В целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы проект постановления РТК Ставропольского края размещен на официальном сайте РТК Ставропольского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также на Региональном интернет-портале проектов нормативных правовых актов Ставропольского края в установленные сроки.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы Прокуратурой Ставропольского края направлено заключение об отсутствии замечаний и предложений к данному проекту постановления.

Филиал ПАО «МРСК Северного Кавказа» - «Ставропольэнерго» (далее – Общество) обратился в региональную тарифную комиссию Ставропольского края с заявлением о внесении изменений в постановление РТК Ставропольского края от 27 декабря 2017 г. № 65/9 «Об установлении стандартизированных тарифных ставок, ставок за единицу максимальной мощности и формул для расчета размера платы за технологическое присо-

единение энергопринимающих устройств заявителей к объектам электросетевого хозяйства территориальных сетевых организаций Ставропольского края на 2018 год», в части дополнения тарифного меню стандартизированными ставками на уровне напряжения 35 кВ для присоединения энергопринимающих устройств заявителя ООО «Долина семян».

Экспертиза представленных материалов, достоверность которых подтверждается подписями руководителя и ответственных должностных лиц, произведена с учетом положений:

Федерального закона «Об электроэнергетике»;

постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»;

Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 (далее – Правила);

Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы от 29 августа 2017 г. № 1135/17 (далее – Методические указания).

На основании заявления Общества и в соответствии с пунктом 30 Методических указаний предлагается дополнить тарифное меню стандартизированными тарифными ставками на строительство воздушных ($C_{2,i}$) и кабельных ($C_{3,i}$) линий электропередач, и строительство реклоузера ($C_{4,i}$) для расчета платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к объектам электросетевого хозяйства на уровне напряжения 35 кВ.

Расчет выполнен на основании предоставленных Обществом в РТК Ставропольского края сведений о планируемых расходах на строительство объектов электросетевого хозяйства для целей технологического присоединения по каждому мероприятию в соответствии с Методическими указаниями.

Расчет затрат на строительство воздушных линий электропередач проводом АС-70 (стандартизированная тарифная ставка $C_{2,i}$) выполнен Обществом с использованием Федеральных единых расценок (ФЕР), в базисном уровне цен (по состоянию на 1 января 2001 года) с пересчетом в текущий уровень цен в соответствии с письмом Минстроя России от 07.06.2018 г. № 24818-ХМ/09.

Экспертной группой проведен анализ стоимости работ по строительству воздушных и кабельных линий электропередач, выполненных Обществом, и выполнены сравнительные расчеты на основании таких сборников нормативов как:

нормативы укрупненной цены утвержденный приказом Министерства энергетики РФ № 75 от 08.02.2016 г.;

сборника укрупненных показателей стоимости строительства для нужд ПАО «РОССЕТИ» 2016 года;

сборник укрупненных показателей стоимости, утвержденные приказом ОАО «Холдинг МРСК» от 20.09.2012 г. №488.

Вышеуказанные методы определения стоимости строительства на основе укрупненных сметных нормативов, в том числе банка данных о стоимости ранее построенных или запроектированных объектов-аналогов, являются рекомендованными методами определения стоимости строительства в соответствии с МДС 81-35.2004 «Методика определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации» (п.3.27).

Письмом Минрегионразвития России от 17.08.2012 №21795-ИП/08 в федеральный реестр сметных нормативов внесен сборник укрупненных показателей стоимости строительства (реконструкции) подстанций и линий электропередачи, утвержденный приказом ОАО «Холдинг МРСК» от 20.09.2012 г. № 488 (далее – УПС). УПС разработаны с целью обеспечения соответствия укрупненных стоимостных показателей электрических сетей новым проектным решениям и технологиям строительного производства, современному уровню базисных цен в строительстве и предназначены для оценки предполагаемого объема инвестиций в сооружение линий электропередачи и подстанций как при осуществлении нового строительства, так и при реконструкции и расширении действующих ВЛ и ПС.

Расчет затрат на строительство, выполненный Обществом с применением ФЕР, превышает стоимость мероприятий, определенных на основании УПС.

Поэтому в основу расчетов стандартизированной тарифной ставки $C_{2,i}$ приняты укрупненные показатели стоимости, утвержденные приказом ОАО «Холдинг МРСК» от 20.09.2012 г. № 488.

Пересчет в текущий уровень цен осуществлен в соответствии индексами изменения сметной стоимости, определенными письмами Минстроя России № 24818-ХМ/09 от 07.06.2018 г. и № 40178-ЛС/09 от 01.10.2018 г. (далее - письма Минстроя России, Индексы).

Расчет затрат на строительство кабельных линий электропередач кабелем АПвБП сечением 95 мм^2 (стандартизированная тарифная ставка $C_{3,i}$) выполнен Обществом с использованием ФЕР, с пересчетом в текущий уровень цен в соответствии с письмами Минстроя России.

В ходе рассмотрения стоимости мероприятий по ставке $C_{3,i}$ экспертами получены пояснения Общества касательно дополнительного количества кабеля, учтенного в расчете стоимости строительства (469,2 м кабельной линии).

Из полученных пояснений следует, что дополнительная протяженность обусловлена учетом резервного кабеля. Так, в соответствии с техническими условиями категория надежности электроснабжения присоединяемых

устройств ООО «Долина семян» 3-я. В соответствии с ПУЭ срок, на который может быть прекращено энергоснабжение потребителей 3-й категории надежности - не более 24 часов подряд и не более 72 часов за год суммарно. Проектируемая кабельная линия прокладывается по пахотным полям и пересекает две ЛЭП-500кВ и две ЛЭП-330кВ. В случае выхода из строя кабельной линии не представляется возможным восстановление электроснабжения в сроки, установленные ПУЭ для 3-й категории, в связи с затратами времени на поиск повреждения, необходимости допуска техники и ремонтного персонала к работам в зоне вышеуказанных ЛЭП, которые относятся к особо опасным объектам (класс напряжения 330кВ и выше), что существенно осложняет проведение работ в данных условиях. В связи с этим на длительный период будут обесточены энергоустановки Заявителя, что в свою очередь приведет для него к большим убыткам. Прокладка резервного кабеля позволит существенно сократить продолжительность перебоев электроснабжения Заявителя, т.к. потребуется лишь переключить кабельную линию и выполнять работы без прекращения электроснабжения.

Ввиду того, что стандартизированная ставка устанавливается усреднено в расчете на 1 км линии, и исходя из того, что объем и виды работ определяются сетевой организацией и заявителем на стадии заключения договора на технологическое присоединение, из состава затрат исключен резервный кабель и протяженность линий принята 469,2 м (Обществом предлагается 2х469,2 м). Из-за того, что из сметного расчета исключены работы по монтажу резервного кабеля, скорректирован объем работ и материалов по монтажу концевых муфт в количество 2 шт. (Обществом предлагается 4 шт.).

Стоимость работ по строительству КЛ 35 кВ принята с учетом Индекса «Подземная прокладка кабеля с алюминиевыми жилами» 5,15 (Обществом предлагается «Прочие объекты» 6,65).

Экспертами проведена дополнительная оценка стоимости строительства КЛ 35 кВ на основании сборника укрупненных показателей стоимости строительства (реконструкции) подстанций и линий электропередачи для нужд ПАО «РОССЕТИ» 2016 года (далее – Сборник УПСС-2001). Так как стоимость, определенная экспертами по ФЕР не превышает стоимости, определенной по УПСС-2001 (который не включен в федеральный реестр сметных нормативов), стоимость работ учтена на основании сборника, предложенного Обществом.

Затраты на строительство реклоузера (стандартизированная тарифная ставка $C_{4,i}$) определены Обществом на основании сметного расчета в ФЕР.

Экспертами учтены транспортные расходы на доставку оборудования в размере 3 процентов (Обществом предлагается 6 процентов) и расходы на комплектацию оборудования в размере 0,5 процентов (Обществом предлагается 1 процент), в соответствии с пунктами 4.60 и 4.63 «Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации» (МДС 81-35.2004).

В сметном расчете по строительству реклоузера (ставка $C_{4,i}$) стоимость строительно-монтажных работ определена с учетом Индекса «Прочие объекты» 6,80, стоимость оборудование принята с учетом Индекса «Оборудование» 4,53.

В результате пересчета и внесенных корректировок стандартизированные тарифные ставки определены в следующих размерах:

$C_{2,i}$ - стандартизированная тарифная ставка на покрытие расходов сетевой организации на строительство воздушных линий электропередачи на уровне напряжения 35 кВ составляет 2 614 904,59 руб./км (Обществом предлагается 4 886 395,70 руб./км);

$C_{3,i}$ - стандартизированная тарифная ставка на покрытие расходов сетевой организации на строительство кабельных линий электропередачи на уровне напряжения 35 кВ составляет 5 996 882,37 руб./км (Обществом предлагается 10 713 320,92 руб./км);

$C_{4,i}$ - стандартизированная тарифная ставка на покрытие расходов сетевой организации на строительство пунктов секционирования (рекло-узеров, распределительных пунктов, переключательных пунктов) на уровне напряжения 35 кВ составляет 4 816 853,66 руб./шт (Обществом предлагается 4 867 357,27 руб./шт).

(рублей)

п/п	Наименование ставки	Наименование мероприятий	Предложение Общества	РТК СК	Отклонение
1	2	3	4	5	6
1.2.2.6	$C_{2,i}$	неизолированный сталеалюминиевый провод сечением от 50 до 100 мм^2 включительно	4 886 395,70	2 614 904,59	2 271 491,11
2.1.7	$C_{3,i}$	многожильный с резиновой и пластмассовой изоляцией сечением от 50 до 100 мм^2 включительно	10 713 320,92	5 996 882,37	4 716 438,55
3.2	$C_{4,i}$	реклоузеры свыше 1000 А включительно	4 867 357,27	4 816 853,66	50 503,61

Расчет стандартизированных тарифных ставок выполнен без учета налога на добавленную стоимость.

ВЫСТУПИЛИ:

Головина Е.А. сообщила, что региональной тарифной комиссией предлагается к утверждению стандартизированная ставка на строительство ВЛ 35 кВ в размере 2 562 439,68 руб./км, что на 750 180,9 руб./км меньше минимально необходимой экономически обоснованной ставки по расчету Общества, так как не учитывает полного объема требуемых работ при осуществлении данного технологического присоединения. Расчет комиссии не учитывает стоимости мероприятий на осуществление двух пересечений с ВЛ 35 кВ, двух пересечений с ВЛ 110 кВ, двух пересечений с ВЛ 330 кВ, двух пересечений с ВЛ 500 кВ, пересечения с водоемом, установки дополнительных анкерных опор для обхода земельных участков, занятых под пашню, а также их защитных лесополос. В результате у Общества возникнут выпадающие доходы в размере 5 926,43 тыс. руб.

Кроме того, стоимость работ определена с учетом Индексов на III квартал 2018 г., когда как письмом Минстроя России от 10.10.2018 № 41343-ЛС/09 определены Индексы на IV квартал 2018 года.

На основании вышеизложенного прошу рассмотреть направленные в адрес комиссии сметные расчеты, учитывающие все затраты, необходимые для реализации мероприятий по технологическому присоединению, и установить стандартизированные ставки на их основании и с учетом Индексов IV квартала 2018 года.

Губский С.Г. подчеркнул, что стандартизированные ставки в соответствии с Методическими указаниями рассчитываются как среднеарифметическая величина, и при расчёте стоимость исключительных мероприятий (ниже предельного минимального и выше предельного максимального уровней таких расходов) не включается в выборку для расчета стандартизированной тарифной ставки. Поэтому, эксперты руководствовались УПС, которые соответствуют средним условиям строительства и учитывают объем денежных средств. необходимый и достаточный для строительства 1 км электрических сетей.

Маслова Ю.В. сообщила, что с учетом Индекса на IV квартал 2018 года размер ставок составит:

$C_{2,i}$ (неизолированный сталеалюминиевый провод сечением от 50 до 100 мм2 включительно) – 2 632 123,84 руб.;

$C_{3,i}$ (многожильный с резиновой и пластмассовой изоляцией сечением от 50 до 100 мм2 включительно) – 6 053 292,92 руб.;

$C_{4,i}$ (реклоузеры свыше 1000 А включительно) – 4 819 388,77 руб.

Губский С.Г. предложил согласиться с расчетом экспертной группы и утвердить стандартизированные тарифные ставки с учетом Индексов IV квартала 2018 года.

По данному вопросу имеется особое мнение члена правления Гочияева С.С.– представителя Ассоциации НП «Совет Рынка», изложенное в письме от 14.11.2018 б/н, прилагаемом к настоящему протоколу. Особое мнение содержит позицию Ассоциации НП «Совет рынка» проголосовать «За», а в случае внесения дополнительных вопросов, не предусмотренных указанным письмом, а также в случае изменения тарифа (платы) или редакции проекта постановления, проголосовать «Против».

В результате обсуждения и обмена мнениями правление региональной тарифной комиссии Ставропольского края

РЕШИЛО:

1. Внести в таблицу 2 приложения 1 к постановлению региональной тарифной комиссии Ставропольского края от 27 декабря 2017 г. № 65/9 «Об установлении стандартизированных тарифных ставок, ставок за единицу максимальной мощности и формул для расчета размера платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителей к объектам электросетевого хозяйства территориальных сетевых организаций Ставропольского края на 2018 год» (с изменением, внесенным постановлением региональной тарифной комиссии Ставропольского края от 10 апреля 2018 г. № 14), следующие изменения:

1.1. Заголовок таблицы изложить в следующей редакции:

«

№ п/п	Наименование ставки	Наименование мероприятия	Стандартизированная тарифная ставка				
			уровень напряжения строящегося объекта электросетевого хозяйства (кВ)				
			0,4		6–10		35
			на территории, не относящейся к территориям городских населенных пунктов	на территории городских населенных пунктов	на территории, не относящейся к территориям городских населенных пунктов	на территории городских населенных пунктов	на территории, не относящейся к территориям городских населенных пунктов
1	2	3	4	5	6	7	8

».

1.2. Графу 8 подпункта 1.2.2.6 дополнить цифрой «2 632 123,84».

1.3. Графу 8 подпункта 2.1.7 дополнить цифрой «6 053 292,92».

1.4. Графу 8 подпункта 3.2 дополнить цифрой «4 819 388,77».

Голосовали «За» 7 членов правления
Голосовал «Против» один член правления

Секретарь правления Н.И.Войтенко